

Балаковский муниципальный район  
Саратовской области

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний**

06 декабря 2024 г.  
15:00

г. Балаково, ул. Трнавская, д.12,  
4 этаж (зал заседаний)

*На публичных слушаниях присутствует 64 чел.*

**Председательствует** - председатель публичных слушаний –  
**на публичных** председатель Собрания БМР Кузнецов К.Б.  
**слушаниях**

**ПОВЕСТКА ДНЯ**

1. О прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2025 год.

*Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.*

2. О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

*Докладчик: Молошина Е.В. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.*

3. О результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

*Докладчик Решетникова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты БМР.*

**Председательствующий** сообщил о том, что на обсуждение граждан выносятся главный финансовый документ Балаковского муниципального района – проект районного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу. Напомнил, что проведение публичных слушаний по обсуждению проекта бюджета на очередной финансовый год предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и позволяет открыто обсудить концепцию районного бюджета на предстоящие годы, выявить острые вопросы, определить основные задачи, на решения которых должны быть направлены усилия всех участников бюджетного процесса. Напомнил, что публичные слушания назначены постановлением Главы БМР от 18 ноября 2024 г. Данный документ был опубликован в газете

«Балаковские вести», размещен на официальном сайте администрации БМР. Там же можно было ознакомиться с порядком приема предложений и замечаний, а также со всей необходимой информацией по рассматриваемому вопросу. Обратил внимание на то, что на сайте жителям Балаковского района была предоставлена возможность до 04 декабря (включительно) направить свои предложения и замечания по вопросу публичных слушаний в форме электронного документа. Предложений и замечаний не поступило.

**Председательствующий** проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии. Предложил перейти к рассмотрению вопроса публичных слушаний.

**По первому вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Патрушеву М.Н., которая проинформировала о прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2025 году, являющемся основой для формирования параметров бюджета и согласованном в министерстве экономического развития Саратовской области. Прогноз разработан на основе базового варианта сценарных условий, разработанный министерством экономического развития РФ, который описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Далее Патрушева М.Н. познакомила участников публичных слушаний с наиболее значимыми показателями прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2025 год с учетом итогов развития района за 10 месяцев текущего года. Отметила рост на 3 процента, по сравнению с соответствующим периодом 2023 года, объема продукции, отгруженной промышленными предприятиями района. Он составил 270,0 млрд. рублей. Наибольшая положительная динамика по данному показателю наблюдается в металлургическом производстве, производстве резиновых изделий, машин и оборудования, производстве пищевых продуктов, электроэнергетике. В следующем году планируется продолжение устойчивого роста в промышленном секторе района, прогноз по отгрузке продукции более 350,0 млрд. рублей с ростом на 9,4% к оценке текущего года. Сообщила о росте объема валовой продукции сельского хозяйства, отметив, что по итогам 10 месяцев 2024 года произведено продукции на 6,1 млрд. рублей, что на 6,5% выше показателя аналогичного периода прошлого года. Обратила внимание на рост на 20,6% фонда оплаты труда, который составил 26,4 млрд. рублей, уточнив, что тенденция роста фонда оплаты труда наблюдается на всех промышленных предприятиях и в других отраслях хозяйствования. Отметила, что в 2025 году темп роста данного показателя также прогнозируется с положительной динамикой в 8,4%. Проинформировала о размере

среднемесячной заработной платы в организациях района по итогам 9 месяцев текущего года. Она составила 69,9 тыс. рублей, что выше уровня соответствующего периода прошлого года на 20,6%. В 2025 году возрастет минимальный размер оплаты труда на 16,6%, в связи с чем прогнозируется рост на сопоставимый процент заработной платы по сравнению с текущим годом. Отметила стабильную ситуацию на рынке труда, пояснив, что численность безработных граждан составила 158 человек по данным на 01 декабря 2024 года. Проинформировала о сохранении положительной динамики в сфере потребительского рынка, отметив, что оборот розничной торговли за 10 месяцев 2024 г. вырос на 16,3% и составил более 26 млрд. рублей. Оборот общественного питания вырос на 41,5% и составил 762,0 млн. рублей. Дальнейший рост данных показателей прогнозируется и в 2025 году: по обороту розничной торговли на 8,8%, в сфере общественного питания – на 9,2%. Обратила внимание присутствующих на инвестиционную составляющую экономики района, отметив, что за 9 месяцев текущего года в экономику района инвестировано более 56 млрд. рублей, что почти в 1,7 раза больше показателя аналогичного периода 2023 года. Пояснила, что продолжается реализация программ модернизации, технического перевооружения и расширения производств крупных промышленных предприятий - Балаковской АЭС, Саратовской ГЭС, Балаковского филиала «Апатит», АО «Металлургический завод»; строительство регионального Центра обработки данных Сбербанка. Сообщила, что на сегодняшний день и в перспективе инвестиционный портфель района составляют 30 крупных инвестиционных проектов, объем инвестиций по каждому превышает 50,0 млн. рублей. Суммарный объем инвестиций по проектам составляет более 400,0 млрд. рублей. Проинформировала о наиболее крупных проектах, которые планируется реализовать в перспективе. Это строительство комплекса рельсобалочного цеха АО «Металлургический завод Балаково»; строительство комплекса по переработке цинкосодержащего сырья и производству оксида цинка ООО «Экоцинк»; расширение Балаковского речного порта, строительство новой причальной стенки и оборудование грузового причала ООО «Грузовой причал Балаково»; строительство мясокомбината ООО «А-Сервис», включающего полный цикл мясного скотоводства; строительство завода по переработке шламов вискозного производства и зольных калийсодержащих отходов ООО «Осинт». Сообщила об объемах инвестиций в агропромышленный комплекс района, отметив, что за 9 месяцев текущего года он составил 1,2 млрд. рублей. Уточнила, что наиболее крупные вложения были направлены на: реконструкцию и модернизацию производства пищевой и перерабатывающей промышленности; обновление парка сельскохозяйственной техники; строительство, реконструкцию, модернизацию комплексов и помещений для хранения, подработки и сушки зерна; реализацию проекта по птицеводству.

В заключение своего выступления Патрушева М.Н. отметила, что основные показатели развития района в 2024 году свидетельствуют о сохранении относительно стабильной социально-экономической ситуации, что позволяет спрогнозировать положительную тенденцию их роста в 2025 году и в среднесрочной перспективе (подробная информация прилагается).

**Вопросы докладчику:**

Председательствующий сообщил, что в докладе отмечено сохранение в Балаковском районе относительно стабильной социально-экономической ситуации. Предложил пояснить: есть ли какие-то направления, по которым прогнозируемые показатели могут не подтвердиться.

Патрушева М.Н. уточнила, что в рамках прогноза просматривается положительная динамика, обратив внимание, что ситуация может меняться ежедневно, тем не менее все указывает на положительные моменты.

Председательствующий обратил внимание, что в докладе было озвучено о наличии вакансий на предприятиях. Предложил пояснить: в каких организациях имеются вакансии.

Патрушева М.Н. пояснила, что в обрабатывающем производстве требуется порядка 500 рабочих единиц, порядка 390 единиц требуется в здравоохранение, а также прочие отрасли предлагают свои вакансии.

Больше вопросов не поступило.

**По второму вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Молошину Е.В., которая озвучила основные характеристики проекта районного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Она сообщила, что общий объем доходов районного бюджета на предстоящий финансовый год составляет 4 620,3 млн. рублей, что составляет 92,7% к ожидаемому исполнению 2024 года (4 984,7 млн. рублей). Налоговые и неналоговые доходы составят 46,8%, прогнозируются в сумме 2 161,8 млн. рублей или 105,9% к ожидаемому исполнению текущего года (2 041,2 млн. рублей). Налоговые доходы планируются в сумме 2 005,4 млн. рублей или 107,4% к ожидаемому исполнению 2024 года (1 867,7 млн. рублей).

Далее Молошина Е.В. ознакомила участников публичных слушаний с прогнозом поступлений по видам налоговых доходов. Налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 1643,6 млн. рублей или 108,4% к ожидаемому исполнению текущего года; поступления от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автобензин и прямогонный бензин запланированы в сумме 15,3 млн. рублей или 146,1% к ожидаемому

исполнению 2024 года (10,5 млн. рублей); поступления единого налога на вмененный доход составят 0,05 млн. рублей. Уменьшение поступлений связано с отменой данного налога с 1 января 2021 года, ожидается только поступление недоимки. Поступления единого сельскохозяйственного налога прогнозируется в сумме 23,8 млн. рублей или 62% к ожидаемому исполнению 2024 года (38,4 млн. рублей); поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения планируются в сумме 52,4 млн. рублей или 131,7% к ожидаемому исполнению 2024 года (39,8 млн. рублей); транспортного налога – 239,6 млн. рублей или 103,4% к ожидаемому исполнению текущего года; государственной пошлины – 30,7 млн. рублей или 99% к ожидаемому исполнению 2024 года. Проинформировала о неналоговых доходах, которые ожидаются в сумме 156,4 млн. рублей или 90,1% к ожидаемому исполнению текущего года (173,5 млн. рублей). Уточнила, что основную часть составят доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 67,7 млн. рублей или 106,1% к ожидаемому исполнению 2024 года. Подробно остановилась на прогнозируемых поступлениях по видам неналоговых доходов. Сообщила, что доходы от реализации муниципальной собственности планируются в сумме 16,9 млн. рублей за счет поступлений: от реализации имущества, включенного в план приватизации; по заключенным договорам купли-продажи объектов в рассрочку на 5 лет (преимущественное право арендатора); от продажи земельных участков, не прошедших процедуру разграничения; от продажи земельных участков, находящихся в собственности района; от платы за увеличение площади земельных участков. Сообщила о сумме поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая составит 69,5 млн. рублей. Отметила снижение поступлений от штрафов, санкций, возмещению ущерба на 2,6 млн. рублей, поступление прогнозируется в сумме 1,1 млн. рублей или 29% к ожидаемому исполнению текущего года. Обратила внимание присутствующих, что безвозмездные поступления планируются в сумме 2 458,5 млн. рублей, что на 485,0 млн. рублей меньше или 83,5% к ожидаемому исполнению 2024 года. Основную часть составят субвенции - 2 229,6 млн. рублей, субсидии запланированы в сумме 170,4 млн. рублей, межбюджетные трансферты - 58,5 млн. рублей. Пояснила, что субвенции носят целевой характер и будут направлены на финансовое обеспечение образовательной деятельности школ, детских садов, а также на компенсацию родительской платы за детские сады. Межбюджетные трансферты предусмотрены на оснащение и укрепление материально-технической базы школ, детских садов; на поддержку многодетных семей; на поощрительные выплаты водителям школьных автобусов.

Далее Молошина Е.В. проинформировала о принципах формирования расходной части районного бюджета на 2025 год, отметив, что общий объем расходов бюджета на будущий год планируются в сумме 4832,1 млн. рублей или 94% к оценке 2024 года (5 129,0 млн. рублей).

Отметила, что учтены первоочередные расходы: оплата труда с начислениями – 3265,0 млн. рублей или 98% к ожидаемому исполнению 2024 года; расходы на ТЭРы – 296,8 млн. рублей или 106,2% к оценке 2024 года; остальные расходы – 1270,3 млн. рублей или 84% к ожидаемому исполнению текущего года. Обратила внимание присутствующих на то, что в 2025 году на территории Балаковского района будет исполняться 6 муниципальных программ, финансовое обеспечение которых составит 3 504,1 млн. рублей или 68% от ожидаемого исполнения 2024 года (5129,0 млн. рублей). Пояснила о расходах бюджета на реализацию муниципальных программ в области социальной сферы, отметив, что в следующем году они составят 3497,2 млн. рублей или 72% от общего объема расходов, что говорит о сохранении социальной направленности бюджета.

Далее Молошина Е.В. более подробно проинформировала участников публичных слушаний о финансировании мероприятий наиболее значимых муниципальных программ.

Также Молошина Е.В. отметила, что расходы по дорожному фонду в 2025 году составят 254,9 млн. рублей (в том числе 239,6 млн. рублей за счет транспортного налога), которые планируется направить на ремонт и содержание дорог города Балаково, автоподъездов к селам. Межбюджетные трансферты запланированы: на организацию транспортного обслуживания населения дачными маршрутами и пригородными маршрутами в бюджет г. Балаково в сумме 53,0 млн. рублей; на мероприятия по озеленению за счет платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет города Балаково – 55,3 млн. рублей, в бюджет Быково-Отрогского муниципального образования – 3,5 млн. рублей, в бюджет Натальинского муниципального образования – 2,1 млн. рублей. Отметила, что резервный фонд запланирован в сумме 40,0 млн. рублей, пояснив, что данные средства предусмотрены на обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Проинформировала о резервировании в районном бюджете на 2025 год средств в сумме 161,3 млн. рублей, которые будут направлены на погашение кредиторской задолженности; выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Саратовской области; исполнение решений суда и контрольно-надзорных органов; компенсацию выпадающих доходов муниципальных учреждений от предоставления дополнительных мер социальной поддержки членам семей мобилизованных граждан; выплаты гражданам, заключившим контракт на участие в специальной военной операции. Сообщила, что параметры дефицита районного бюджета, муниципального внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ ограничениям.

Подводя итоги своего выступления, Молошина Е.В. сообщила, что подготовленный к рассмотрению проект районного бюджета на предстоящий период имеет следующие основные характеристики: доходы 4 620,3 млн. рублей, расходы 4 832,1 млн. рублей, дефицит – 211,8 млн. рублей. Напомнила о формировании бюджета в условиях ограниченности финансовых ресурсов и с соблюдением принципа приоритетности проблем. Далее она проинформировала об основных характеристиках районного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годов, отметив, что районный бюджет на 2026 год запланирован по доходам 4 506,4 млн. рублей, расходам – 4 718,9 млн. рублей, дефицит – 212,5 млн. рублей; в 2027 году доходы – 4 702,6 млн. рублей, расходы – 4 868,1 млн. рублей, дефицит – 165,5 млн. рублей.

В заключение своего выступления Молошина Е.В. отметила, что проект решения о районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в установленные сроки опубликован в СМИ и размещен на сайте Балаковского муниципального района. По результатам публичных слушаний проект бюджета будет рассмотрен Собранием БМР.

**Вопросы докладчику:**

Председательствующий предложил пояснить: повлияет ли введение прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц на поступления в районный бюджет?

Молошина Е.В. пояснила, что введение прогрессивной шкалы на увеличение доходов районного бюджета не скажется, поскольку все увеличение будет аккумулироваться в федеральном бюджете, и будет направляться на реализацию новых национальных проектов, установленных Президентом РФ, на поддержку бизнеса, поддержку семей с детьми, пенсионеров и участников СВО.

Председательствующий отметил, что, судя по докладу, федеральные средства пока не заведены в бюджет Балаковского муниципального района и средства областного бюджета также не заведены полностью. Предложил пояснить: как будет решаться вопрос с софинансированием, когда эти средства будут получены.

Молошина Е.В. напомнила, что в проекте районного бюджета зарезервированы средства для софинансирования, в случае выделения средств из федерального и областного бюджетов. Пояснила, что когда средства будут выделены, районный бюджет будет софинансировать необходимый объем.

Других вопросов не поступило.

**По третьему вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Решетникову Т.В. о результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Она сообщила, что проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания БМР в полном соответствии с требованиями по сроку и объему, установленным Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе. Пояснила, что Контрольно-счетной палатой БМР проведен анализ параметров районного бюджета отметив, что структура доходов бюджета с 2025 года к 2027 году меняется незначительно: доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет от 46,8% до 51,2%, а доля безвозмездных поступлений соответственно от 53,2% до 48,8%. Обратила внимание, что за счет собственных средств районного бюджета на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрено 1 064,5 млн. рублей, уточнив, что это зарплата на 10 месяцев. Бюджет на предстоящие три года планируется с дефицитом и, как следствие, увеличением верхнего предела муниципального долга с 1143,4 млн. рублей на 1 января 2026 года до 1521,4 млн. рублей на 1 января 2028 года. Сообщила, что в 2025 году будет актуален поиск резервов повышения собственных доходов бюджета Балаковского района и снижение нагрузки на расходную часть районного бюджета. Отметила, что в общих расходах бюджета доля расходов на муниципальные программы в течение трехлетнего периода составит от 72,5 процентов в 2025 году до 70,4 процентов в 2027 году. Уточнила, что Контрольно-счетной палатой БМР установлено, что финансирование муниципальных программ, планируемое проектом районного бюджета в 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов, в основном, соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектами муниципальных программ. Проинформировала, что в ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено: соответствие доходов и расходов в части объема средств на межбюджетные трансферты по проекту районного бюджета проекту областного бюджета; соблюдение ограничений, определенных Бюджетным кодексом РФ, по параметрам дефицита бюджета, по объему условно утвержденных расходов и муниципального долга. Подвела итог, что проект решения о районном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, представленный на публичные слушания, сформированный с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики, по своей структуре и полноте регулируемых вопросов соответствует требованиям действующего законодательства РФ и муниципальным правовым актам и может быть принят Собранием БМР.



Вопросов докладчику не поступило.

Председательствующий отметил, что Контрольно-счетной палатой нарушений действующего законодательства по формированию бюджета Балаковского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не выявлено.

**Выступили:**

Председательствующий, подводя итоги обсуждения, сообщил, что сегодня обсуждался вопрос о том, каким планируется бюджет Балаковского муниципального района на 2025 год и в перспективе на 2026 и 2027 годы. Обратил внимание на то, что докладчиками было отмечено, что в основу проекта бюджета легли прогнозные показатели социально-экономического развития Балаковского муниципального района. Ключевая задача в сфере бюджетной политики осталась неизменной. Это обеспечение сбалансированности районного бюджета и исполнение всех первоочередных и социальных обязательств перед гражданами. Отметил, что депутаты рассмотрели проект бюджета на 4 заседания рабочей группы, детально изучили все расходные статьи. В проекте бюджета сохранены приоритеты, имеющие первостепенное значение. Это касается, в первую очередь, расходов, связанных с обеспечением качества жизни граждан, выплатой заработной платы, качественным оказанием услуг в отраслях социальной сферы, созданием комфортной среды для жизни. Предусмотрены средства на поддержку семей с детьми, семей военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции. Запланированы межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на решение жизнеобеспечивающих задач местного значения. Обратил внимание, что многие вопросы на территории района решаются благодаря поддержке Губернатора Саратовской области Романа Бусаргина и Председателя Государственной Думы РФ Вячеслава Володина. Уточнил, что реализация проектов на территории Балаковского района будет продолжена. Сообщил, что в 2025 году на территории Балаковского района планируется реализация 6 муниципальных программ, которые аккумулируют более 70% всех расходов и охватывают основные направления деятельности района. Отметил, что бюджет продолжает оставаться социально ориентированным. Обратил внимание на то, что не все обязательства на данный момент обеспечены финансированием в полном объеме, отметив, что как показывает практика, вопросы, которые не удалось решить на стадии формирования бюджета, находят свое решение в ходе его исполнения в течение года.

Других выступлений не последовало.

Председательствующий предложил перейти к обсуждению рекомендаций публичных слушаний. Напомнил, что принятые рекомендации будут опубликованы в газете «Балаковские вести», размещены на сайте администрации БМР. Обратил внимание на то, что рекомендации публичных слушаний будут приняты во внимание депутатами при рассмотрении и утверждении бюджета Балаковского муниципального района на заседании Собрания БМР.

Предложений, замечаний по проекту рекомендаций не поступило.

Председательствующий предложил проголосовать за рекомендации публичных слушаний.

Участники публичных слушаний большинством голосов (воздержался – 1) приняли рекомендации по вопросу: «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (рекомендации прилагаются).

**Председатель публичных слушаний**



**К.Б. Кузнецов**