

Балаковский муниципальный район  
Саратовской области

**ПРОТОКОЛ**  
**публичных слушаний**

7 декабря 2021 года  
15:00

г. Балаково, ул. Трнавская, д.12,  
4 этаж, (зал заседаний)

*На публичных слушаниях присутствует 43 чел.*

**Председательствует** - заместитель председателя публичных слушаний  
**на публичных** - заместитель главы администрации БМР по  
**слушаниях** экономическому развитию и управлению  
муниципальной собственностью А.В. Балукон

**ПОВЕСТКА ДНЯ**

1. О прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2022 году.

*Докладчик: Патрушева М.Н. – начальник отдела экономического анализа и прогнозирования администрации Балаковского муниципального района.*

2. О проекте решения Собрании Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

*Докладчик: Яковенко С.Ю. – председатель комитета финансов администрации Балаковского муниципального района.*

3. О результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

*Докладчик Решетникова Т.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты БМР.*

**Председательствующий** проинформировал собравшихся о том, что в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Балаковского муниципального района проводятся публичные слушания по вопросу «О проекте решения Собрании Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Пояснил, что слушания назначены постановлением Главы Балаковского муниципального района, в котором также указан порядок приема предложений и замечаний и вся необходимая информация по рассматриваемому вопросу. Отметил, что аналогичная информация была

размещена на официальном сайте администрации Балаковского муниципального района, обратив внимание, что на сайте жителям Балаковского района была предоставлена возможность до 3 декабря (включительно) направить свои предложения и замечания по вопросу публичных слушаний в форме электронного документа. Уточнил, что предложений и замечаний не поступило.

**Председательствующий** проинформировал участников публичных слушаний о порядке и регламенте работы на данном мероприятии. Обратил внимание, что при проведении слушаний соблюдаются противоэпидемические нормы по количеству участников, наличию средств индивидуальной защиты, соблюдению социальной дистанции и времени проведения мероприятия. Предложил перейти к рассмотрению вопроса публичных слушаний.

**По первому вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Патрушеву М.Н., которая проинформировала о прогнозе социально-экономического развития Балаковского муниципального района в 2022 году, являющемся основой для формирования параметров бюджета и согласованном в министерстве экономического развития Саратовской области. Прогноз разработан на основе базового варианта сценарных условий, предполагающего выход экономики к концу 2021 года на траекторию устойчивого роста. Пояснила, что в среднесрочном периоде прогнозируется продолжение роста, что подтверждается сложившейся позитивной ситуацией в российской экономике: продолжается постепенное восстановление потребительского спроса, последовательное улучшение ситуации на рынке труда, сохраняется поддержка экономики со стороны денежно-кредитной и бюджетной политики, планируется продолжение роста реальной заработной платы.

Далее Патрушева М.Н. ознакомила участников публичных слушаний с наиболее значимыми показателями прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2022 год с учетом итогов развития района за 10 месяцев текущего года. Она отметила положительную динамику объемов отгруженной продукции по основным видам производственной деятельности: в обрабатывающих производствах рост в 1,7 раза, в энергетике – на 24%, в водоснабжении – на 38%. Сообщила, что в 2022 году планируется дальнейший рост в промышленном секторе района, прогноз по отгрузке продукции не менее 224 млрд. рублей. В сельском хозяйстве объем валовой продукции прогнозируется довести до 6,8 млрд. рублей. Довела до сведения присутствующих информацию о ситуации на рынке труда, отметив положительную динамику в сфере занятости населения. Уточнила, что численность безработных граждан на 1 декабря 2021 года составила 520 человек, что в 9 раз меньше, чем на начало декабря прошлого года,



уточнив, что показатели в сфере занятости соответствуют доковидному уровню. Отметила рост фонда оплаты труда по итогам 9 месяцев текущего года на 7,6% к соответствующему периоду прошлого года. Он составил 18,6 млрд. рублей. Уточнила, что тенденция роста фонда оплаты труда сохранилась в 2021 году на большинстве промышленных предприятий и во многих отраслях хозяйствования. Среднемесячная заработная плата в организациях района по итогам 9 месяцев составила 39 тыс. рублей, возросла на 7,9% к уровню соответствующего периода 2020 года. Сообщила, что в 2022 году прогнозируется рост заработной платы на 7,1% по сравнению с текущим годом. Проинформировала об обороте розничной торговли, рост которой за 10 месяцев произошел на 14,7% и составил почти 26 млрд. рублей, несмотря на то, что эта отрасль является наиболее пострадавшей из-за карантинных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Оборот общественного питания вырос на 27%, его сумма составила 905 млн. рублей. В среднесрочной перспективе, на 2022-2024 годы, прогнозируется ежегодный рост указанных показателей в среднем на 6,8%. Обратила внимание присутствующих на инвестиционную составляющую экономики района, отметив что за 9 месяцев текущего года в экономику района инвестировано около 11 млрд. рублей, что на 2,4 млрд. рублей больше в сравнении с аналогичным периодом 2020 года. Пояснила, что, как и в прошлом году, этот показатель формировался за счет реализации программ модернизации, технического перевооружения и расширения производств крупных промышленных предприятий - Саратовской ГЭС, Балаковской АЭС, Балаковского филиала «Апатит», АО «Металлургический завод», ПАО «Т Плюс» и других проектов. Проинформировала о продолжении в 2022-2024 гг. строительства второй очереди завода по выпуску стального литья для вагоностроения АО «Балаково-Центролит», стоимость проекта 469 млн. рублей; реализации проекта по строительству комплекса рельсобалочного цеха АО «Металлургический завод», общий объем инвестиций составит 47 млрд. рублей; реализации инвестиционного проекта по расширению Балаковского речного порта, стоимость проекта – 1,9 млрд. рублей. Отметила, что в следующем году продолжится реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие агропромышленного комплекса района, в том числе по мелиорации сельскохозяйственных земель. Уточнила, что в 2022-2023 годах планируется реализация проектов мелиорации на площади 6,6 тыс. га, в сумме не менее 700 млн. рублей ежегодно.

В заключение своего выступления Патрушева М.Н. сообщила, что в целом основные показатели развития Балаковского района за 10 месяцев текущего года свидетельствуют в основном о динамике роста показателей в отдельных сферах, несмотря на влияние пандемии и других внешних факторов. Отметила, что несмотря на непростую экономическую ситуацию, спрогнозирована положительная динамика роста всех основных бюджетобразующих показателей.



Вопросов к докладчику не поступило.

**По второму вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Яковенко С.Ю., которая озвучила основные характеристики проекта районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Она сообщила, что общая сумма доходов районного бюджета на предстоящий финансовый год составляет 3 398 млн. рублей, что составляет 89% к плану 2021 года (3 802 млн. рублей). Собственные доходы (налоговые и неналоговые) составят 41%, 59% безвозмездные поступления, уточнив, что собственные доходы планируются в сумме 1 380 млн. рублей, что на уровне ожидаемого исполнения 2021 года, безвозмездные поступления запланированы в сумме 2 018 млн. рублей или 86% к 2021 году (2 353 млн. рублей).

Далее Яковенко С.Ю. ознакомила участников публичных слушаний с налоговыми доходами, которые запланированы в сумме 1 236 млн. рублей с ростом на 27 млн. рублей или 102% к текущему году (1 209 млн. рублей). Отметила, что налог на доходы физических лиц – основной источник налоговых поступлений районного бюджета – запланирован с ростом на 107,1% или 940 млн. рублей, что обусловлено темпом роста ФОТ на 2022 год 107,1% к оценке 2021 года. Обратила внимание, что с ростом запланированы поступления по транспортному налогу – 217 млн. рублей (рост 103,8%), единый сельскохозяйственный налог – 20 млн. рублей (рост 105%). Сообщила о налогах, поступление которых спрогнозировано с уменьшением. Это поступления от патентных платежей – 20 млн. рублей или 83% к плану 2021 года (24 млн. рублей). Пояснила причину снижения увеличением обращений налогоплательщиков за уменьшением суммы налога на величину уплаченных страховых взносов в пенсионный фонд, а также переходом части налогоплательщиков с патента на УСН. Доходы от уплаты акцизов на автомобильное топливо и моторные масла составят 28% от поступлений текущего года или 8 млн. рублей. Снижение составит 19 млн. рублей к плану 2021 года (27 млн. рублей). Уточнила, что уменьшение поступлений связано с передачей полномочий по дорожной деятельности сельским поселениям в соответствии с Законом Саратовской области № 94-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области». Запланировано поступление недоимки по ЕНВД, отмененному с 1 января 2021 года, в сумме 2,3 млн. рублей или 13% к уточненному плану 2021 года (18 млн. рублей); поступление государственно пошлины в сумме 29 млн. рублей, в том числе за установку рекламных конструкций 0,2 млн. рублей. Отметила, что неналоговые доходы ожидаются со снижением на 31 млн. рублей или 82% к исполнению текущего года. Пояснила причины снижения: уменьшение доходов от аренды земельных участков, в связи с поступлением авансовых платежей по аукционным договорам 2021 года в размере годовой арендной



платы, а также в связи с полной оплатой в текущем году задолженности МУП «Балаково-Водоканал»; уменьшение доходов от сдачи в аренду рекламных конструкций, в связи с расторжением в феврале 2022 года трех договоров; снижение доходов от сдачи в аренду имущества казны в связи с выкупом помещений в собственность по преимущественному праву. Проинформировала о сумме поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду, которая составит 62 млн. рублей, что на 8,0 млн. рублей меньше ожидаемого исполнения 2021 года (70 млн. рублей). Отметила снижение поступлений от штрафов с 3,0 млн. рублей в текущем году до 1,0 млн. рублей в следующем, уточнив, что это связано с изменением порядка зачисления штрафов. Обратила внимание присутствующих, что безвозмездные поступления планируются в сумме 2 018 млн. рублей, основную часть которых составят субвенции на образовательную деятельность (1 701 млн. рублей), межбюджетные трансферты (4,4 млн. рублей).

Далее Яковенко С.Ю. проинформировала о принципах формирования расходной части районного бюджета на 2022 год, отметив, что были учтены первоочередные задачи, поставленные в майских указах Президента РФ, касающиеся достижения в 2022 году уровня заработной платы педагогов дополнительного образования и работников муниципальных учреждений культуры до 33 100,0 рублей и 32 522,0 рублей соответственно; доведения оплаты труда низкооплачиваемых категорий работников до 13 890 рублей; индексации остальным категориям работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления заработной платы на 3,8% с 1 октября 2022 года; а также повышение качества муниципальных программ; обеспечение в минимально необходимом объеме социально значимых обязательств. Обратила внимание, что планируемый к утверждению проект районного бюджета составляет 47% от потребности главных распорядителей бюджетных средств, сообщив, что из-за недостаточности доходной части средства на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений предусмотрены на 8,5 месяцев. Отметила, что в связи со сложившейся финансовой ситуацией все резервы и дополнительные доходы в 2022 году будут направляться на недостаток по оплате труда в сумме 200,0 млн. рублей. Уточнила, что общий объем расходов районного бюджета на 2022 год запланирован в сумме 3 532,9 млн. рублей, что составляет 89% к оценке 2021 года. Основная часть расходов 2 611,3 млн. руб. – 74% от общей суммы будет направлена на оплату труда и теплоэнергоресурсов. Остальные расходы на 2022 год сформированы, исходя из условий, действующих в текущем году. 79% расходов районного бюджета на 2022 год сформировано в «программном» формате на основе 7 муниципальных программ.

Далее Яковенко С.Ю. более подробно проинформировала участников публичных слушаний о финансировании мероприятий наиболее значимых муниципальных программ.



Также Яковенко С.Ю. отметила, что расходы по дорожному фонду в 2022 году составят 224,4 млн. рублей (в том числе 21 млн. рублей за счет транспортного налога), которые планируется направить в виде межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание дорог города Балаково, автоподъездов к селам. Межбюджетные трансферты запланированы в размере 36,5 млн. рублей в бюджет г. Балаково на организацию транспортного обслуживания населения дачными маршрутами и пригородными маршрутами. На обслуживание муниципального долга – оплату процентов по кредитам – предусмотрено 54,5 млн. рублей, резервный фонд запланирован в сумме 4 млн. рублей, что соответствует уровню текущего года.

Подводя итоги своего выступления, Яковенко С.Ю. сообщила, что проект районного бюджета на 2022 год имеет следующие основные характеристики: доходы 3 397,9 млн. рублей, расходы 3 532,9 млн. рублей, дефицит – 135,0 млн. рублей. Далее она проинформировала об основных характеристиках районного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов, отметив, что районный бюджет на 2023 год запланирован по доходам 3 372,9 млн. рублей, расходам – 3 412,3 млн. рублей, дефицит – 39,4 млн. рублей, в 2024 году доходы – 3 459,3 млн. рублей, расходы – 3 474,5 млн. рублей, дефицит – 15,2 млн. рублей.

В заключение своего выступления Яковенко С.Ю. отметила, что проект решения о районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в установленные сроки опубликован в СМИ и размещен на сайте Балаковского муниципального района. По результатам публичных слушаний проект бюджета будет рассмотрен и утвержден Собранием БМР.

#### Вопросы к докладчику:

Председательствующий обратил внимание, что в докладе отмечено о том, что проект районного бюджета рассматривается и предлагается к утверждению по доходам в размере 89% к бюджету 2021 года. Предложил пояснить, ожидается ли в 2022 году исполнение недостающей части и за счет каких источников?

Яковенко С.Ю. пояснила, что в основном проект районного бюджета утверждается без средств, предоставляемых из областного бюджета, которые затем в течение финансового года поступают. Напомнила, что бюджет на 2021 год принимался также по доходам меньше, но в течение года в районный бюджет поступило 328,0 млн. рублей и сравнение бюджета на 2022 год с бюджетом текущего года идет уже с учетом этой суммы. Высказала надежду о поступлении средств из областного бюджета в течение года, отметив, что показатели ниже не будут.



**По третьему вопросу повестки дня СЛУШАЛИ:**

Решетникову Т.В. о результатах экспертизы проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Она сообщила, что проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания БМР в полном соответствии с требованиями по сроку и объему, установленным Бюджетным кодексом РФ, а также Положением о бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе. Пояснила, что Контрольно-счетной палатой БМР проведен анализ параметров районного бюджета отметив, что структура доходов бюджета с 2022 года к 2024 году меняется незначительно: доля безвозмездных поступлений снижается с 59,4 до 55,6 процентов, доля налоговых доходов увеличивается с 36,4 до 40,1 процентов, доля неналоговых доходов с 4,2 до 4,3 процентов. В общих расходах бюджета доля расходов на муниципальные программы в течение трехлетнего периода составит от 78,7 процентов в 2022 году до 77,9 процентов в 2024 году. Бюджет на предстоящие три года планируется с дефицитом, близким к предельному, и, как следствие, увеличением верхнего предела муниципального долга на предстоящие 3 года с 769 млн. рублей на 1 января 2023 года до 824 млн. рублей на 1 января 2025 года. Обратила внимание, что в 2022 году, как и в предыдущие годы, особенно актуален поиск резервов повышения собственных доходов бюджета Балаковского района и снижение нагрузки на расходную часть районного бюджета. Уточнила, что Контрольно-счетной палатой БМР установлено, что из 7 муниципальных программ объем финансирования по паспорту 5 муниципальных программ не соответствует бюджетным ассигнованиям на их реализацию, предусмотренным проектом районного бюджета, что потребует приведения объемов программного финансирования в соответствие с решением Собрания БМР о бюджете в установленные Бюджетным кодексом РФ сроки. Проинформировала, что в ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено: соответствие доходов и расходов в части объема средств на межбюджетные трансферты по проекту районного бюджета проектам областного бюджета; соблюдение ограничений, определенных Бюджетным кодексом РФ по параметрам дефицита бюджета, по объему резервного фонда и условно утвержденных расходов, муниципального долга и расходам на его обслуживание; проект решения о районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, представленный на публичные слушания, сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики; по своей структуре и полноте регулируемых вопросов соответствует требованиям действующего законодательства РФ и муниципальным правовым актам.

Вопросов к докладчику не поступило.

Председательствующий, подводя итоги обсуждения, отметил, что каких-либо нарушений в формировании проекта районного бюджета Балаковского муниципального района на 2022 год и последующие два года Контрольно-счетной палатой не выявлено. Предложил перейти к обсуждению рекомендаций публичных слушаний. Напомнил, что рекомендации будут опубликованы и рассмотрены депутатами районного Собрания при принятии решения о районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Предложил перейти к рассмотрению рекомендаций публичных слушаний.

Предложений, замечаний по проекту рекомендаций не поступило.

Председательствующий предложил проголосовать за рекомендации публичных слушаний.

Участники публичных слушаний единогласно приняли рекомендации по вопросу: «О проекте решения Собрания Балаковского муниципального района «О районном бюджете Балаковского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (рекомендации прилагаются).

**Председатель публичных слушаний**

**К.Б. Кузнецов**