

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2020 - 2022 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Балаковского муниципального района на 2020-2022 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2020 -2022 годы, Уставом Балаковского муниципального района, Положением «О бюджетном процессе в Балаковском муниципальном районе», и являются определяющими при формировании бюджета Балаковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, как составной части экономической политики Балаковского муниципального района.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 - 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых бюджетных параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 - 2022 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, проведение работы по увеличению доходного потенциала территории и повышению эффективности бюджетных расходов.

### **1. Налоговая политика**

#### **1.1 Основные направления налоговой политики**

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики Балаковского муниципального района.

Основные направления налоговой политики на 2020 - 2022 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления района в части формирования доходов бюджета района. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2020-2022 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.



Основные направления налоговой политики Балаковского муниципального района в 2020-2022 гг. разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития Балаковского муниципального района, сформированного в условиях «базового сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

### 1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития Балаковского муниципального района на 2020 -2022 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей

Наименование показателя	ед. изм.	2019 год	прогноз		
			2020 год	2021 год	2022 год
объем отгруженных товаров собственного производства	млрд. рублей	177,6	198,2	211,6	233,2
индекс промышленного производства	%	102,9	102,1	103,7	102,1
Численность работающих	человек	57 451	57 451	57 451	57 451
фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	22 199,0	23 508,7	25 154,4	26 915,2
в % к предыдущему году	%	114,0	105,9	107,0	107,0
среднемесячная заработная плата	рублей	32 200,0	34 100,0	36 487,0	39 041,0
в % к предыдущему году	%	107,1	105,9	107,0	107,0
ИПЦ по Саратовской области	%	105,1	103,6	103,9	103,9

### 1.3 Налоговые доходы

Основные налоговые источники доходов районного бюджета – регулирующие федеральные налоговые платежи: НДСЛ и акцизы на автомобильное топливо, а также налоги на совокупный доход налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы: ЕСХН, ЕНВД, патентные платежи. В 2019 году федеральное законодательство в части налогов, поступающих в районный бюджет, не претерпело кардинальных изменений и сохраняет действующие нормы на планируемый период. В то же время, в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период, в части налоговых платежей, поступающих в бюджет района, планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части налога на доходы физических лиц (НДФЛ) предусматривается сократить с 5 до 3-х лет минимальный предельный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога для граждан, имеющих в собственности единственное жильё (210-ФЗ от 26.07.2019 года «О внесении изменений в часть вторую НК РФ»);

2) в части акцизов на нефтепродукты:



с 1 января 2020 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса и дизтопливу на 3,5%, по моторным маслам на 4,0%. В соответствии с законом Саратовской области дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в районный бюджет БМР на 2020 год составил - 0,4048 (в 2019 году - 0,4041). Наряду с этим задекларировано поэтапное увеличение региональной доли норматива по акцизам на нефтепродукты: в 2019 год - 58,1%, на 2020 год - 66,6%, на 2021 год - 74,9%, на 2022 год - 83,3% (456-ФЗ от 28.11.2018 года «О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»);

3) в части налогообложения при применении специальных налоговых режимов в виде ЕНВД:

- с 01.01.2021 года система налогообложения в виде ЕНВД будет отменена (п. 8 ст. 5 №97-ФЗ от 29.06.2012 года «О внесении изменений в часть первую и часть вторую НК РФ»). Таким образом, в 2021 году в бюджет поступят платежи за 4 квартал 2020 года (по годовым расчетам) и недоимка предыдущих лет, в 2022 году - недоимка предыдущих лет;

- с 01.01.2020 года запрещается применение специальных налоговых режимов в виде ЕНВД в отношении розничной торговли товарами, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации: лекарства, обувь, предметы одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий, из натурального меха (325-ФЗ от 29.09.2019 года);

4) в части патентной системы налогообложения (ПСН):

- с 01.01.2020 года запрещается применение специальных налоговых режимов в виде ПСН в отношении розничной торговли товарами, подлежащими обязательной маркировке средствами идентификации: лекарства, обувь, предметы одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий, из натурального меха) (325-ФЗ от 29.09.2019 года);

5) по единому сельскохозяйственному налогу:

-налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налога, расширение налоговой базы за счет вовлечения в сельскохозяйственное производство посевных площадей и оказания поддержки производителям, осуществляющим инвестиционные и капитальные вложения.

#### **1.4 Неналоговые доходы**

В Балаковском муниципальном районе основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) и доходы от использования и продажи муниципального имущества.

1) в части платы за НВОС внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2020 года, касающиеся увеличения норматива зачисления в районный бюджет доходов по платежам за НВОС на 5 процентных пунктов (до 60%) (62-ФЗ от 15.04.2019 года «О внесении изменений в БК РФ») (4,2 млн. рублей);

2) в части поступлений доходов от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от



использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в Балаковском муниципальном районе. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.

3) в части штрафов с 1 января 2020 года изменяется порядок их зачисления в различные уровни бюджетной системы РФ в зависимости от уровня органа исполнительной власти, который налагает данное взыскание (62-ФЗ от 15.04.2019 года «О внесении изменений в БК РФ»), что приведет к потерям районного бюджета (6- 8 млн. рублей);

### 1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов районного бюджета БМР за 2019 год

Наименование дохода	2018 год	2019 год	млн.рублей
			рост (снижение)%
Налоговые доходы	776,9	851,0	109,5
Неналоговые доходы	163,3	137,3	84,1

### 1.6 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на 2020 год

Наименование дохода	2019 год	2020 год	млн.рублей
			% роста (снижения)
Налоговые доходы	851,0	916,2	107,7
Неналоговые доходы	137,3	135,3	98,5

### 1.7 Основные параметры доходной части районного бюджета Балаковского муниципального района на плановый период 2021-2022 годы

Наименование дохода	2021 год	2022 год	млн.рублей
Налоговые доходы	886,8	907,2	
Неналоговые доходы	134,3	132,4	

## 2. Бюджетная политика

### 2.1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика Балаковского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов нацелена на сохранение достигнутого уровня устойчивости бюджетной системы района и будет направлена на решение следующих основных задач:



- безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;
- повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в сфере дополнительного образования и культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2020 году;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Формирование бюджетных проектировок на 2020-2022 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- достижение повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на прогнозный уровень инфляции;

- увеличение с 1 января 2020 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12130 рублей.

С 2020 года Правительством Саратовской области утверждаются правила определения и установления предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Саратовской области при предоставлении субсидий из областного бюджета. При предоставлении субсидий из областного бюджета Балаковскому муниципальному району необходимо будет предусмотреть в качестве софинансирования 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе и субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникших в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» или мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа № 204, но софинансируемых из федерального бюджета).

В рамках национального проекта «Образование», федерального проекта «Успех каждого ребенка» на 2020 год Балаковскому району установлены целевые показатели:

- охват детей в возрасте 5-18 лет дополнительным образованием должен составить 75% от общего количества;

- количество сертификатов по персонифицированному финансированию должно составить не менее 10% от общего количества детей.

Бюджетные средства на реализацию целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей на 2020 год для достижения показателей планируется изыскать без увеличения расходов внутри раздела 0703 «Дополнительное образование детей» за счет внутренних резервов.

Что касается долговой политики Балаковского муниципального района, то основной ее целью будет являться поддержание объема долговых обязательств на



финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на районный бюджет должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга.

Поставленная цель может быть достигнута при реализации следующих направлений:

- сохранение позитивного кредитного рейтинга Балаковского муниципального района;
- своевременность исполнения долговых обязательств;
- привлечение казначейских кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет.

Основными мерами для поддержания сбалансированности районного бюджета в 2020-2022 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.

## **2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2020-2022 годы**

При формировании расходов бюджета Балаковского муниципального района на 2020-2022 года установить, что:

- при планировании расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее - «указные» категории работников, Указы), осуществляется с учетом выполнения установленных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по ним до следующих размеров:

а) по работникам учреждений культуры на 2020 год до 28100,0 рублей в месяц;

б) по педагогическим работникам организаций дополнительного образования на 2020 год до 28600 рублей в месяц;

- планирование в 2020 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, средняя заработная плата которых в 2019 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11280,0 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2020 года МРОТ до 12130,0 рублей.

- планирование в 2020 - 2022 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, лицам, замещающим должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2020 года - на 3,6 %;

с 1 октября 2021 года - на 3,7 %;



с 1 октября 2022 года - на 3,7 %.

-формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2020 - 2022 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

-расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и их прирост в среднем составит в 2020 году - 4,7% к уровню 2019 года (без учета погашения просроченной кредиторской задолженности), в 2021 году - 3,6% (к 2020 году) и в 2022 году - 3,6% (к 2021 году).

-объемы бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом:

планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

процента индексации пенсии на 6,6% с 1 января 2020 года, 6,3% с 1 января 2021 года и на 5,9% с 1 января 2022 года (при условии, что данный показатель используется при расчете выплат).

-объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020-2022 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета района по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2020 - 2022 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач.

-по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из утвержденных бюджетных ассигнований по расходам на 2019 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

В предстоящем финансовом периоде 2020-2022 годов неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной налоговой и бюджетной политики является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, в связи с чем, будет продолжена работа, направленная на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, своевременное размещение развернутой информации о проектах и принятых решениях по бюджету Балаковского муниципального района, отчетов об его исполнении, в том числе в формате «Бюджет для граждан».

**Глава Балаковского  
муниципального района**

**А.А.Соловьёв**