

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2020 – 2022 годы.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Балаково на 2020-2022 годы (далее - Основные направления) разработаны в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, налоговым законодательством, основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации и Саратовской области на 2020 -2022 годы, Уставом муниципального образования город Балаково, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Балаково», и являются определяющими при формировании бюджета муниципального образования город Балаково на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, как составной части экономической политики муниципального образования город Балаково.

Целью подготовки данного документа является описание условий, принимаемых для составления бюджета муниципального образования город Балаково на 2020-2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 - 2022 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Балаково, проведение работы по увеличению доходного потенциала и повышению эффективности бюджетных расходов.

### **1. Налоговая политика**

#### **1.1 Основные направления налоговой политики**

Приоритетным направлением в области муниципальной налоговой политики является формирование сбалансированного бюджета, отражающего реальные бюджетные показатели, обеспечивающего стабильность бюджетного сектора экономики города Балаково.

Основные направления налоговой политики на 2020 - 2022 годы определяют стратегию действий органов местного самоуправления города в части формирования доходов бюджета муниципального образования. Целями налоговой политики являются обеспечение реальности плановых показателей доходов бюджета, своевременности и полноты поступления доходов в бюджет, улучшение качества администрирования доходных источников, повышение эффективности налоговых расходов бюджета.

Налоговая политика на 2020-2022 годы предусматривает реализацию следующих мер:

- выявление резервов по увеличению доходов бюджета и реализация комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет сокращения задолженности по платежам в бюджет и усиления претензионной работы;
- улучшение качества администрирования доходов бюджета;
- обеспечение прироста налоговой базы за счет ее легализации, в том числе за счет легализации «теневой» заработной платы;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Основные направления разработаны в соответствии с тенденциями социально-экономического развития города Балаково, сформированного в условиях «базового



сценария» и основных макроэкономических параметров социально-экономического развития Российской Федерации.

### **1.2 Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Балаково на 2020-2022 годы, оказывающие влияние на формирование бюджетных показателей**

Наименование показателя	ед. изм.	2019 год	прогноз		
			2020 год	2021 год	2022 год
объем отгруженных товаров собственного производства	млрд.рублей	37,0	41,3	44,1	48,6
фонд начисленной заработной платы	млн. рублей	14 664,8	15 530,0	16 617,1	17 780,3
в % к предыдущему году	%	110,2	105,9	107,0	107,0
среднемесячная заработная плата	рублей	25 861	27 386	29 303	31 355
в % к предыдущему году	%	103,2	105,9	107,0	107,0
Численность работающих	чел.	47300	47300	47300	47300

### **1.3 Налоговые доходы**

Основные налоговые источники доходов городского бюджета:  
регулирующие налоги и сборы:

- НДФЛ, акцизы на автомобильное топливо, ЕСХН.

местные налоги:

- земельный налог и налог на имущество физических лиц,

В 2019 году федеральное законодательство в части налогов, поступающих в бюджет города Балаково не претерпело кардинальных изменений и сохраняет действующие нормы на планируемый период. В то же время, в соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на предстоящий трехлетний период в части налоговых платежей, поступающих в бюджет муниципального образования планируется введение и применение следующих норм, оказывающих влияние на местные бюджеты:

1) в части налога на доходы физических лиц (НДФЛ) предусматривается:

- сократить с 5 до 3-х лет минимальный предельный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога для граждан, имеющих в собственности единственное жильё (210-ФЗ от 26.07.2019 года «О внесении изменений в часть вторую НК РФ»).

2) в части акцизов на нефтепродукты:

с 1 января 2020 года увеличиваются ставки по автомобильному бензину 5 класса и дизтопливу на 3,5%, по моторным маслам на 4,0%. В соответствии с законом Саратовской области дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные



масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджет г. Балаково на 2020 год составлял - 0,2413 (в 2019 году - 0,2408). Наряду с этим задекларировано поэтапное увеличение региональной доли норматива по акцизам на нефтепродукты: в 2019 год – 58,1%, на 2020 год - 66,6%, на 2021 год - 74,9%, на 2022 год – 83,3% (456-ФЗ от 28.11.2018 года «О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»);

3) по единому сельскохозяйственному налогу:

- налоговая политика направлена на обеспечение своевременности уплаты налога, расширение налоговой базы за счет вовлечения в сельскохозяйственное производство посевных площадей и оказания поддержки производителям, осуществляющим инвестиционные и капитальные вложения;

4) в части налогообложения земельным налогом: в Саратовской области в 2018 году проведена переоценка кадастровой стоимости земельных участков населенных пунктов (распоряжение КУИ СО от 20.11.2018 года №1026-р), по результатам которой кадастровая стоимость земельных участков муниципального образования город Балаково с 01.01.2019 года в среднем снижена на 30%. В связи с этим ожидается уменьшение поступлений земельного налога в 2019 году от уровня 2018 года от юридических лиц на 4%, так как уплата налога по трем срокам из четырёх производится по сниженной кадастровой стоимости.

Прогноз поступлений земельного налога от юридических лиц в 2020 году планируется с небольшим снижением от уровня 2019 года в связи с тем, что все четыре срока уплаты будут производиться по сниженной кадастровой стоимости.

Прогноз поступлений земельного налога с физических лиц в результате новой кадастровой оценки снизится на 27% при уплате налога в 2020 году за 2019 год;

5) в части налога на имущество физических лиц:

- планируется продолжить работу по уточнению, обследованию объектов коммерческого использования включаемых в перечень утверждаемый Комитетом по управлению имуществом Саратовской области.

#### **1.4. Неналоговые доходы**

Основными неналоговыми доходами бюджета являются доходы от использования и продажи муниципального имущества. В части поступлений от использования имущества основными направлениями является реализация мер по повышению эффективности использования, обеспечению своевременности и полноты поступлений от использования имущества на среднесрочную перспективу, совершенствованию администрирования и контроля за уплатой данных неналоговых платежей в городе Балаково. Будет продолжено совершенствование механизмов администрирования и информационного межведомственного взаимодействия, проведение инвентаризации дебиторской задолженности и мероприятий по списанию безнадежной задолженности, обеспечение сохранности муниципального имущества, проведение процедур, позволяющих получить максимальную цену при продаже муниципального имущества, усиление работы по минимизации задолженности по заключенным договорам аренды, а также, усиление претензионной работы, в том числе по взысканию платы за фактическое использование земельных участков и объектов муниципального имущества.



### 1.5 Ожидаемая оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2019 год

млн.рублей

Наименование дохода	2018 год	2019 год	рост (снижение), %
Налоговые доходы	521,3	453,1	86,9
Неналоговые доходы	66,3	53,4	80,5

### 1.6 Основные параметры доходной части бюджета на 2020 год

млн. рублей

Наименование дохода	2019 год	2020 год	% роста (снижения) 2020 прогноз /ожидаемая оценка 2019
Налоговые доходы	453,1	461,7	101,9
Неналоговые доходы	53,4	50,7	94,9
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (за счет средств областного бюджета)	9,0	9,3	103,3

### 1.7 Основные параметры доходной части бюджета на 2021-2022 годы

млн. рублей

Наименование дохода	2021 год	2022 год
Налоговые доходы	477,5	497,0
Неналоговые доходы	49,9	49,7
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности (за счет средств областного бюджета в соответствии с проектом обл.бюджета)	9,7	10,1

## 2. Бюджетная политика

### 2.1. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика муниципального образования город Балаково на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на решение следующих основных задач:

- безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;
- повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений в сфере культуры в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2020 году;



- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Формирование бюджетных проектировок на 2020-2022 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- достижение повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на прогнозный уровень инфляции;

- увеличение с 1 января 2020 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12130 рублей.

С 2020 года Правительством Саратовской области утверждаются правила определения и установления предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Саратовской области при предоставлении субсидий из областного бюджета. При предоставлении субсидий из областного бюджета муниципальному образованию город Балаково необходимо будет предусмотреть в качестве софинансирования 7% от общего объема средств (за исключением субсидий, предоставляемых на конкурсной основе и субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникших в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» или мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией Указа № 204, но софинансируемых их федерального бюджета).

Основной целью проводимой долговой политики является поддержание объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков. При планируемых объемах заимствований долговая нагрузка на бюджет города должна оставаться в пределах параметров, позволяющих надлежащим образом осуществлять финансирование бюджетных обязательств и качественное обслуживание муниципального долга.

Поставленная цель может быть достигнута при реализации следующих направлений:

- сохранение позитивного кредитного рейтинга муниципального образования город Балаково;

- своевременность исполнения долговых обязательств.

Основными мерами для поддержания сбалансированности бюджета города в 2020-2022 годах будет проведение мероприятий, направленных на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств только при наличии реальных источников их финансового обеспечения, сокращение неэффективных расходов.



## **2.2. Основные подходы к формированию расходов муниципального образования город Балаково на 2020-2022 годы**

При планировании расходов муниципального образования город Балаково на 2020-2022 года устанавливается, что:

- планирование расходов на выплату заработной платы работникам учреждений культуры (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597) осуществляется на 2020 год с учетом доведения до 28100,0 рублей в месяц.

- планирование в 2020 году расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, средняя заработная плата которых в 2019 году не превышает действующего минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 11280,0 рублей в месяц, осуществляется с учетом увеличения с 1 января 2020 года МРОТ до 12130,0 рублей.

- планирование в 2020 - 2022 годах расходов на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений, работникам, осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, лицам, замещающим должности муниципальной службы и лиц, замещающих муниципальные должности за исключением «указных» категорий работников, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

  - с 1 октября 2020 года - на 3,6 %;

  - с 1 октября 2021 года - на 3,7 %;

  - с 1 октября 2022 года - на 3,7 %.

- формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2020 - 2022 годах в размере 30,2 % от суммы расходов на заработную плату.

- расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг должны соответствовать планируемому объему лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и их прирост в среднем составит в 2020 году - 4,7% к уровню 2019 года (без учета погашения просроченной кредиторской задолженности), в 2021 году - 3,6% (к 2020 году) и в 2022 году - 3,6% (к 2021 году).

- объемы бюджетных ассигнований на 2020 - 2022 годы на обеспечение публичных обязательств рассчитываются с учетом:

  - планируемого изменения численности получателей социальных выплат;

  - процента индексации пенсии на 6,6% с 1 января 2020 года, 6,3% с 1 января 2021 года и на 5,9% с 1 января 2022 года (при условии, что данный показатель используется при расчете выплат).

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020-2022 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок бюджета города по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- расчет объемов субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2020 - 2022 годах осуществляется в части формирования нормативов затрат на предоставление соответствующих муниципальных услуг (выполнение работ) исходя

из вышеуказанных основных подходов, а по субсидиям на иные цели и капитальные вложения (бюджетные инвестиции) исходя из необходимости достижения установленных целей и задач.

-по остальным обязательствам объемы расходов определяются исходя из утвержденных бюджетных ассигнований по расходам на 2019 год (без учета расходов на погашение кредиторской задолженности и «разовых расходов»).

В предстоящем финансовом периоде 2020-2022 годов неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной налоговой и бюджетной политики является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности, в связи с чем, будет продолжена работа, направленная на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, своевременное размещение развернутой информации о проектах и принятых решениях по бюджету Балаковского муниципального района, отчетов об его исполнении, в том числе в формате «Бюджет для граждан».

**Глава Балаковского  
муниципального района**



**А.А.Соловьёв**